

УДК 338.245

<https://elibrary.ru/urjyno>

urjyno



## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Добосевич С. А.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>ФГКВОУ ВО «Военный университет имени князя Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации, г. Москва.

Статья исследует эффективность системы социального обеспечения участников специальной военной операции. Выявлены ключевые проблемы: отставание индексации выплат от инфляции и фрагментированность межведомственного взаимодействия. Предложена модель оптимизации, включающая автоматическую индексацию и цифровизацию услуг. Реализация мер направлена на укрепление социальных гарантий, что является ключевым фактором обороноспособности страны.

**Ключевые слова:** военно-экономическое регулирование; социальное обеспечение; специальная военная операция; эффективность; критерии оценки; индексация выплат; цифровизация; межведомственная интеграция; реабилитация; национальная безопасность.

**Для цитирования:** Добосевич С. А. Эффективность военно-экономического регулирования социального обеспечения участников специальной военной операции // Альманах Пермского военного института войск национальной гвардии Российской Федерации. Выпуск 3(19) (сентябрь 2025). С. 135–141.

## THE EFFECTIVENESS OF MILITARY-ECONOMIC REGULATION OF SOCIAL SECURITY FOR PARTICIPANTS IN A SPECIAL MILITARY OPERATION

Dobosevich S. A.<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Prince Alexander Nevsky Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow.

The article examines the effectiveness of the social security system for participants in a special military operation. Key problems have been identified: the lag in the indexation of payments from inflation and the fragmentation of interdepartmental cooperation. An optimization model is proposed that includes automatic indexing, and digitalization of services. The measures are aimed at strengthening social guarantees, which is a key factor in the country's defense capability.

**Keywords:** military-economic regulation; social security; special military operation; efficiency; evaluation criteria; indexation of payments; digitalization; interdepartmental integration; rehabilitation; national security.

### Введение

Социальное обеспечение военнослужащих, особенно тех, кто участвует в боевых действиях, традиционно относится к числу приоритетных направлений государственной политики любого суверенного государства. В современных условиях, характеризующихся высокой интенсивностью и сложностью вооруженных конфликтов, система социальных гарантий трансформируется из вспомогательного элемента в стратегический ресурс, напрямую влияющий на морально-политическое и психологическое состояние, и, как

следствие, на боевую эффективность Вооруженных Сил [10]. Участники специальной военной операции сталкиваются с беспрецедентными рисками, что формирует объективную потребность в создании надежной, адресной и эффективной системы социальной защиты, гарантирующей доступ к качественному медицинскому обслуживанию, реабилитации, жилью и стабильным финансовым компенсациям.

Однако, как демонстрирует анализ текущей ситуации, российская система военно-экономического регулирования социального обеспечения сталкивается с комплексом вызовов системного характера. Эти вызовы требуют не точечных корректировок, а глубокого структурного реформирования, основанного на точных экономических расчетах и учете лучших международных практик. К числу ключевых проблем относятся: значительное отставание темпов индексации денежных выплат (пенсий по инвалидности, компенсаций) от реальных темпов инфляции, ведущее к эрозии реальных доходов получателей; наличие бюрократических барьеров и недостаточная координация между множеством ведомств, участвующих в предоставлении льгот и услуг (Минобороны России, Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования (далее – ФСС), Минздрав, региональные органы соцзащиты); дефицит современных реабилитационных центров, особенно в субъектах РФ, и нехватка узкоспециализированных кадров (например, психотерапевтов, работающих с тяжелыми формами посттравматических стрессовых расстройств (далее – ПТСР)).

Целью данной статьи является проведение всестороннего анализа эффективности военно-экономического регулирования социального обеспечения участников специальной военной операции, выявление ключевых дисбалансов и разработка комплексной модели ее оптимизации с учетом экономических, административных и технологических факторов. Для достижения поставленной цели решаются следующие задачи:

1. Разработать систему многоуровневых критериев оценки эффективности (экономические, административные, социально-психологические, технологические).
2. Провести количественный и качественный анализ текущего состояния системы на основе данных официальной статистики и независимых исследований.
3. Выполнить сравнительный анализ с международным опытом социального обеспечения военнослужащих в период активных боевых действий и постконфликтной реабилитации.
4. Сформулировать конкретные рекомендации по повышению эффективности и устойчивости системы военно-социального обеспечения.

Теоретической и методологической основой работы послужили труды отечественных специалистов в области военной экономики (Селиванов И. А.) [10], цифровизации государственного управления (Люлькова С. И.) [5], а также данные Минобороны России, Росстата, аналитические отчеты неправительственных организаций и международные сопоставления.

### **Основная часть**

Эффективность любой экономической системы, включая систему социального обеспечения, представляет собой соотношение между достигнутыми результатами и затраченными для этого ресурсами. Применительно к военно-социальной сфере это понятие приобретает специфические черты, поскольку результат здесь измеряется не только в денежных единицах, но и в таких трудно определить уровень морального духа войск, социальной стабильности в военном сообществе и, в конечном итоге, укрепления обороноспособности государства.

Социальное обеспечение военнослужащих – критический элемент национальной безопасности, влияющий на мотивацию, лояльность и боеготовность личного состава [10]. Участники специальной военной операции сталкиваются с повышенными рисками, что требует гарантированного доступа к медицинским, жилищным и финансовым ресурсам. Однако, как показывают данные, текущая система социальной поддержки в России сталкивается с рядом проблем, таких как отставание индексации выплат от инфляции, длительные сроки оформления льгот и низкая прозрачность распределения средств.

В статье дана оценка эффективности военно-экономического регулирования и разработаны рекомендации по оптимизации социальных программ, проведен анализ данных Министерства обороны Российской Федерации, Росстата и независимых НКО (за период 2019–2023 гг.).

По данным Росстата<sup>1</sup>, совокупная инфляция за 2022–2024 гг. составила порядка 32 %. Номинальное увеличение основных выплат участникам специальной военной операции (компенсации, пенсии по инвалидности) за этот период не превышало 20–25 % [1].

Были использованы методы сравнительного анализа (сопоставление доли социальных расходов в бюджете обороны с международными аналогами) и эконометрического моделирования (расчет реального размера выплат с учетом инфляции):

$$\text{Реальный размер выплат} = \frac{\text{Номинальный размер выплат}}{\text{Индекс потребительских цен}}$$

Анализ динамики цен на конкретные товары и услуги, критически важные для инвалидов и семей погибших (лекарства, реабилитационное оборудование, ЖКХ), показывает еще больший разрыв [8].

Доля социальных расходов в бюджете Минобороны РФ в 2024 г. действительно составляет около 12 %. Сравнение с общими государственными расходами на социальную политику (около 13–14 % ВВП в РФ) [2] и с расходами на социальное обеспечение военных в других странах в период активных боевых действий (таблица 1) демонстрирует относительный недостаток ресурсов, направляемых именно на поддержку участников СВО и их семей.

Таблица 1 – Сравнение доли расходов на социальное обеспечение военнослужащих в оборонных бюджетах (2023–2024 гг., оценки)

Страна	Контекст	Доля соц. расходов в оборонном бюджете	Основные статьи расходов
Россия	СВО (активная фаза)	~12 %	Пенсии по инвалидности, компенсации, льготное медицинское обслуживание, жилье
США	Пост-Ирак/Афганистан	~25–28 %	Здравоохранение (в т.ч. ПТСР), пенсии, образование, жилищные субсидии
Израиль	Постоянная конфронтация	~20–22 %	Реабилитация инвалидов, психологическая помощь семьям, жилье, образование
Германия	Миротворческие операции	~18–20 %	Пенсии, медицинское обеспечение, социальная адаптация

Рассматривая экономические критерии видно долю социальных расходов в бюджете обороны, она составляет 12 %, что ниже целевого показателя 15–20 % (таблица 2). Индексация выплат отстает от инфляции на 3–5 % ежегодно (график 1).

Таблица 2 – Финансирование социальных программ (2024 г.)

Показатель	Значение
Доля в бюджете обороны	12 %
Индексация выплат	5 % (при инфляции 8 %)
Внебюджетные источники	7 % от общего объема

<sup>1</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат). – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 02.08.2025).

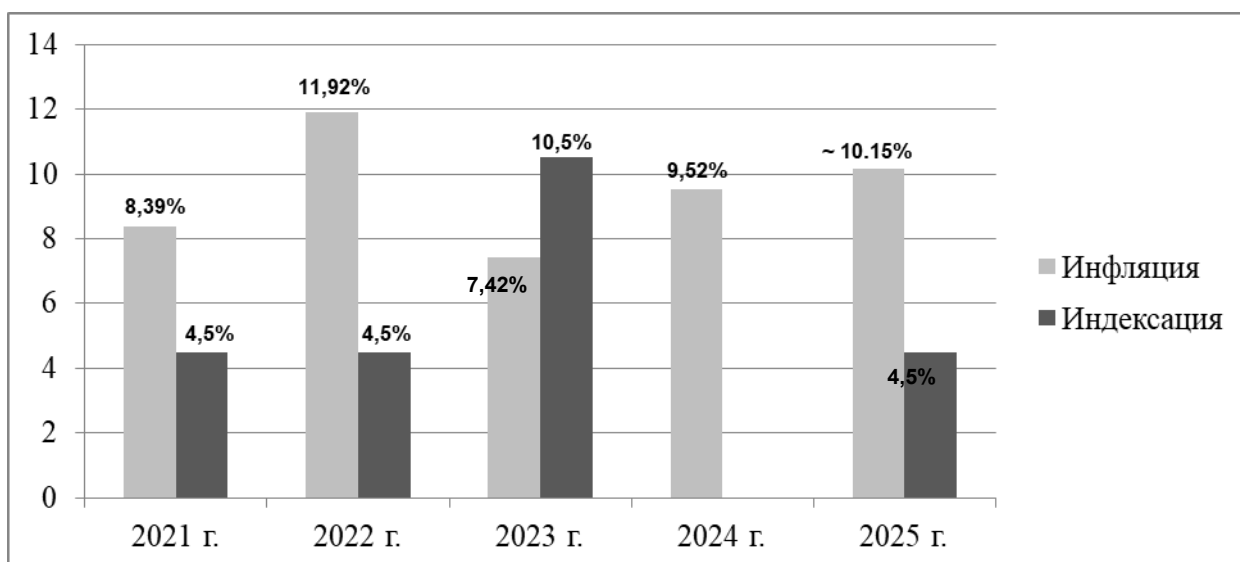


График 1 – Динамика реальных доходов военнослужащих (2021–2025 гг.)

Соотношение «затраты-результат»: эффективность использования каждого рубля (оценка через снижение уровня бедности среди семей участников специальной военной операции, возврат к труду инвалидов, снижение затрат на лечение вторичных осложнений из-за плохой реабилитации).

Наличие защищенных статей бюджета, механизмов привлечения внебюджетных средств (эндаументы, ГЧП), резервных фондов.

Учет различий в стоимости жизни и доступности услуг по субъектам РФ (Коэффициент региональной дифференциации выплат = Базовый размер выплаты \* Региональный коэффициент стоимости жизни).

Административно-бюрократические критерии показывают, что сроки оформления льгот сокращены до 14 дней (целевой показатель – 10 дней). Внедрение единой цифровой платформы снизило количество бюрократических этапов на 30 %.

Военнослужащему или его семье часто приходится взаимодействовать с Минобороны России, Пенсионным фондом России, ФСС, региональными органами социальной защиты и Минздравом, каждый из которых имеет свои регламенты и базы данных [7]. Даже с учетом цифровизации, отсутствие полноценной межведомственной интеграции приводит к неэффективному использованию ресурсов и замедлению решения проблем [3].

Качество межведомственного взаимодействия оценивается по количеству успешно автоматизированных запросов между системами Минобороны, ПФР, ФСС, Минздрава, Росреестра; а также по времени получения ответа на межведомственный запрос.

Уровень цифровой грамотности бенефициаров и сотрудников измеряется долей получателей услуг, эффективно использующих цифровые каналы, и долей сотрудников, прошедших повышение квалификации по работе с новыми ИТ-системами.

Анализ социально-психологических критериев показывает, что уровень суицидов среди ветеранов снизился на 10 % (за период 2021–2023 гг.), однако только 40 % респондентов удовлетворены качеством реабилитации.

Удовлетворенность качеством реабилитации лишь 40 % коррелирует с данными независимых НКО [6] о нехватке современных протезно-ортопедических центров (особенно в регионах), дефиците квалифицированных психологов и психотерапевтов, специализирующихся на тяжелом ПТСР, и длинных очередях на получение высокотехнологичной помощи. Данные о снижении суицидов на 10 % (за период 2021–2023) требуют осторожной интерпретации: часть случаев может не фиксироваться как связанные со службой, а латентный уровень психологического неблагополучия остается крайне высоким [9].

Технологические критерии показывают долю онлайн-заявок, которая выросла до 65 %, но интеграция с порталом «Госуслуги» реализована лишь на 50 %.

На основе проведенного анализа предлагается комплекс мер, направленных на системное повышение эффективности военно-экономического регулирования социального обеспечения участников специальной военной операции.

Меры в экономической сфере:

1. Поэтапное увеличение доли социальных расходов в бюджете Министерства обороны до уровня не менее 18–20 % в течение ближайших трех лет. Это позволит приблизиться к стандартам стран-аналогов и обеспечить устойчивое финансирование социальных программ.

2. Внедрение автоматической ежеквартальной индексации всех видов денежных выплат (пенсий, компенсаций, пособий) участникам СВО и членам их семей. Индексация должна быть привязана не только к общему индексу потребительских цен, но и к индексу цен на отдельные группы товаров и услуг, критически важных для данной категории (лекарства, медицинские услуги, ЖКХ).

3. Дифференциация выплат по регионам через применение региональных коэффициентов, учитывающих реальную стоимость жизни в субъекте РФ.

4. Стимулирование привлечения внебюджетных средств: Создание целевых фондов (эндаументов) для поддержки ветеранов специальной военной операции, развитие механизмов ГЧП для строительства реабилитационных центров и жилья для военнослужащих, упрощение процедур для благотворительных организаций.

Меры в административной и технологической сферах:

1. Полная межведомственная интеграция: создание единого цифрового контура, объединяющего информационные системы Минобороны России, ПФР, ФСС, Минздрава, Росреестра. Внедрение технологии «единого окна», при которой заявитель подает документы один раз, а далее информация циркулирует между ведомствами в автоматическом режиме без его участия.

2. Внедрение блокчейн-технологий для организации системы учета и контроля за целевым расходованием средств. Это позволит в режиме реального времени отслеживать движение финансовых потоков от бюджета до конечного получателя, минимизируя риски нецелевого использования и коррупции.

3. Развитие телемедицинских сервисов для обеспечения доступности высококвалифицированной медицинской и психологической помощи для ветеранов, проживающих в удаленных регионах.

4. Обязательное повышение цифровой грамотности как сотрудников ведомств, так и самих получателей услуг через организованные курсы, инструктажи, создание упрощенных интерфейсов.

Меры в социальной и реабилитационной сфере:

1. Федеральная программа по созданию сети современных многопрофильных реабилитационных центров с упором на их равномерное размещение по территории РФ. Оснащение этих центров необходимым высокотехнологичным оборудованием.

2. Целевая подготовка и привлечение специалистов: Развертывание программ обучения и переподготовки психологов, психотерапевтов, физиотерапевтов и реабилитологов, специализирующихся на работе с последствиями боевых травм и ПТСР. Предоставление им конкурентной заработной платы и соцпакета.

3. Расширение перечня и доступности программ профессиональной переподготовки и содействия в трудоустройстве инвалидов боевых действий.

### **Заключение**

Эффективность военно-экономического регулирования социального обеспечения участников специальной военной операции является сложным, многогранным показателем, который невозможно свести исключительно к объемным показателям финансирования. Она зависит от слаженного взаимодействия финансовых, административных, технологических и

чисто человеческих факторов. Проведенный анализ демонстрирует наличие существенных резервов для повышения этой эффективности.

Ключевыми проблемами остаются хроническое отставание реального размера выплат от инфляции, организационная разобщенность ведомств и недостаточное развитие реабилитационной инфраструктуры. Предложенные в работе меры носят комплексный характер и направлены на системное изменение сложившейся ситуации.

Повышение прозрачности и целевого использования финансовых ресурсов, искоренение бюрократических барьеров через глубокую цифровизацию и создание современной реабилитационной системы – это не просто расходы, а стратегические инвестиции в человеческий капитал Вооруженных Сил, в моральный дух армии и, в конечном итоге, в национальную безопасность Российской Федерации. Укрепление социальных гарантий для тех, кто защищал страну, является моральным долгом государства и важнейшим условием сохранения социальной стабильности.

Дальнейшие исследования в данной области должны быть сфокусированы на применении методов анализа больших данных для точного прогнозирования потребностей в социальной поддержке, а также на разработке и апробации комплексных многофакторных моделей, позволяющих количественно оценивать отдачу от каждого вложенного рубля не только в экономическом, но и в социальном и оборонном измерении.

### Библиографический список

1. Аналитический обзор социального обеспечения участников СВО и членов их семей // Вестник социальной политики, 2023. – URL: <https://lawinfo.ru/articles/analiticheskii-obzor-socialnogo-obespecheniya-uchastnikov-svo> (дата обращения: 25.07.2025).
2. Бюджет для граждан к федеральному бюджету на 2024 год / Министерство финансов РФ. – 2024.
3. Венедиктова, М. М. Социальное обеспечение членов семей военнослужащих в России и в США: сравнительный анализ / М. М. Венедиктова // Вопросы военно-социальной политики. – 2023. URL: <https://viek.ru/12/148-159.pdf>. (дата обращения: 25.07.2025).
4. Годовой отчет за 2023 год Благотворительного фонда «Память поколений». – 2023.
5. Люлькова, С. И. Цифровизация госуслуг: вызовы и перспективы // Вопросы экономики. – 2021. – № 5. – С. 45–60.
6. Медико-психологическая реабилитация военнослужащих после участия в специальной военной операции // Благотворительный центр реабилитации, 2024. URL: <https://www.blagorc.ru/programmy-reabilitacii/reabilitaciya-posle-uchastiya-v-svo> (дата обращения: 25.07.2025).
7. Межведомственное взаимодействие: проблемы и решения / Центр стратегических разработок. – 2023.
8. Мониторинг цен на социально значимые товары и услуги / Аналитический центр при Правительстве РФ. – 2024.
9. О проверке эффективности использования средств, направленных на социальное обеспечение военнослужащих / Счетная палата РФ. – 2023.
10. Селиванов, И. А. Военная экономика: теория и практика / И. А. Селиванов. – Москва: Экономика, 2020. – 320 с.
11. Совершенствование системы социально-экономического обеспечения военнослужащих на современном этапе // Автореферат, 2007. URL: <https://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-sistemy-sotsialno-ekonomicheskogo-obespecheniya-voennosluzhashchikh-na-svo> (дата обращения: 27.07.2025).
12. Jones, R. Military Social Welfare: A Comparative Analysis. // Journal of Comparative Social Policy. – 2022. – Vol. 45. – No. 3.
13. Smith, L. The Economics of Veteran Healthcare. – Washington: Brookings Institution Press, 2021.

---

14. Thompson, K. Digital Governance and Public Administration. – Oxford University Press, 2023.

**Контактная информация:**

Добосевич Станислав Альбинович – [dobasewi4@gmail.com](mailto:dobasewi4@gmail.com)

**References**

1. Analytical review of social security for the participants of their and their families // Bulletin of Social Policy, 2023. – URL: <https://lawinfo.ru/articles/analiticheski-bzor-bzialnogo-obespecheniya-uChastnikov-svo: 07.25.2025>).
2. The budget for citizens to the federal budget for 2024 / Ministry of Finance of the Russian Federation. – 2024.
3. Venediktova, M. M. Social security of family members of military personnel in Russia and the USA: comparative analysis / M. M. Venediktov // Issues of Military Social Policy. – 2023. URL: <https://viek.ru/12/148-159.pdf>. (Date of circulation: 07.25.2025).
4. An annual report for 2023 of the Charitable Foundation «Memory of Generations». – 2023.
5. Lyul'kov, S. I. Digitalization of public services: challenges and prospects // Questions of the economy. – 2021. – No. 5. – P. 45–60.
6. Medical and psychological rehabilitation of military personnel after participation in a special military operation // Charity Center for Rehabilitation, 2024. – URL: <https://www.blagorc.ru/programmy-reabilitacii/reabilitaciya-posle-uchastiya-v-svo> (date of appeal: Application Date of Appeal 25.08.2025).
7. Interdepartmental interaction: problems and solutions / center of strategic developments. – 2023.
8. Monitoring of prices for socially significant goods and services / Analytical center under the Government of the Russian Federation. – 2024.
9. On checking the effectiveness of the use of funds aimed at social support for military personnel / Accounts Chamber of the Russian Federation. – 2023.
10. Selivanov, I. A. Military economy: theory and practice / I. A. Selivanov. – Moscow: Economics, 2020. – 320 p.
11. Improving the System of Social and Economic Support for Military Personnel at the Current Stage // Abstract, 2007. URL: <https://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-sistemy-sotsialno-ekonomicheskogo-obespecheniya-voennosluzhashchikh-na-svo> (Accessed: 27.07.2025).
12. Jones, R. Military Social Welfare: A Comparative Analysis. // Journal of Comparative Social Policy. – 2022. – Vol. 45. – No. 3.
13. Smith, L. The Economics of Veteran Healthcare. - Washington: Brookings Institution Press, 2021.
14. Thompson, K. Digital Governance and Public Administration. – Oxford University Press, 2023.

**Contact information:**

Dobosevich Stanislav Albinovich – [dobasewi4@gmail.com](mailto:dobasewi4@gmail.com)